

附件 2

企业回收商管理规范（征求意见稿）  
编制说明

标准起草工作组

2025 年 10 月

# 目 录

一、工作简况 .....	1
(一) 任务来源 .....	1
(二) 编制背景和目的意义 .....	1
(三) 编制过程 .....	3
二、标准编制原则与确定标准内容的主要依据 .....	4
(一) 标准编制原则 .....	4
(二) 确定标准内容的依据 .....	5
三、主要试验验证分析 .....	8
四、与现行法律法规和强制性国家标准的关系 .....	8
五、采用国际标准或国外先进标准的情况 .....	8
六、重大分歧意见的处理情况 .....	9
七、作为强制性标准或推荐性标准的建议 .....	9
八、贯彻标准的要求和建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法等 内容） .....	9
九、废止现行有关标准的建议 .....	9
十、其他应予说明的事项 .....	9

## 一、工作简况

### （一）任务来源

再生资源回收是循环利用产业的重要组成部分，承担着将各种分散再生资源“汇聚”的任务，兼具经济、社会、环境多种效应。回收商是大型企业和再生资源平台型企业的重要合作方，是保证再生资源得到高质量回收和循环利用的关键参与方，更是国家落实“双碳”目标、建设资源节约型社会的重要基层力量。目前，企业回收商管理存在规模差异较大、管理水平整体偏低、服务质量层次不齐、绿色低碳意识不足等问题，较难满足大型企业和再生资源平台型企业的要求。为规范回收商管理，由中国物资再生协会绿色供应链分会组织，中国海洋石油集团有限公司牵头，中化建国际招标有限责任公司、北京国网拍卖有限公司、中车宜企拍、北京物资学院等大型国有企业和研究机构参与开展《企业回收商管理规范》团体标准制定工作，计划编号为：CRRA2025024。

### （二）编制背景和目的意义

**1.是推动再生资源行业规范化发展的必由之路，也是实现国家“双碳”目标的重要举措**

2022年国务院国资委下发《关于加强中央企业闲置和废旧物资处置管理工作有关事项的通知》，通知要求各中央企业要利用好废旧物资处置平台，充分发挥平台经济的规模效

应，切实提升废旧物资的处置效率效益，有效避免国有资产的流失。2024年2月，国务院办公厅关于加快构建废弃物循环利用体系的意见（国办发〔2024〕7号），提出要加强再生资源回收行业管理。

当前，再生资源行业发展迅速，但行业瓶颈突出，如分拣水平低、管理不规范等问题显著。规范回收商管理是解决行业痛点的重要举措，推动再生资源行业健康、高效、绿色发展的必然要求。本标准通过规范回收商管理，确保再生资源得到妥善回收利用，助力实现“双碳”目标。对企业而言，规范回收商管理可以降低其自身处置成本，同时提升企业社会形象；对再生资源平台而言，有助于其整合回收商资源，提升运营效率和服务质量，增强市场竞争力，促进平台企业向规范化、规模化、专业化方向发展。此外，规范回收商管理可以带动整个回收商群体的良性发展，助力国家建成覆盖全面、运转高效、规范有序的再生资源循环利用体系。

## **2. 助力再生资源发挥替代效应，增强产业链韧性**

党的“二十大”报告中提出“加快发展方式绿色转型。推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用，加快构建废弃物循环利用体系。”

再生资源循环利用以政策支持为引导，使得各类废弃物资源价值得到充分挖掘，具有明显的自然资源替代效应和减排效应。规范回收商管理，优化企业供应链，提高资源利用效率，降低成本，发挥再生资源回收利用的节能优势。本标准的提出为广大企业开展再生资源循环利用提供基本规范要求，促进企业推动技术创新、提高资源能源利用效率，降低资源能源消耗，从而增强产业链供应链韧性，推动行业尽早实现碳达峰、碳中和目标。

### **（三）编制过程**

标准起草从 2025 年 8 月开始，分为五个阶段：

#### **第一阶段：前期调研分析（2025 年 8 月）**

对标准制定的必要性、可行性进行初步论证，实地走访中国海洋石油集团有限公司、中化建国际招标有限责任公司、北京国网拍卖有限公司、中车宜企拍、云梦泽（北京）电子商务有限公司、易派客电子商务有限公司、航天新商务信息科技有限公司等企业，开展产业现状调研、国内外标准比对、市场需求及技术趋势分析，明确标准目标和技术方向。形成《企业回收商管理规范》立项建议书及标准草案框架，包含技术路线、适用范围及关键指标等。

#### **第二阶段：成立起草小组（2025 年 9 月）**

中国物资再生协会绿色供应链分会，中国海洋石油集团有限公司、中化建国际招标有限责任公司、北京国网拍卖有

限公司、中车宜企拍、北京物资学院形成标准研讨组，针对《企业回收商管理规范》团体标准制定的必要性、可行性、标准涉及内容、范围、实施计划等进行详细讨论，完善标准草案。

### **第三阶段：标准起草阶段（2025年10月）**

根据立项要求，按照 GB/T 1.1—2020 等格式规范，编写标准草案征求意见稿及编制说明，确保标准的实用性和协调性，必要时通过实验或案例支撑。

## **二、标准编制原则与确定标准内容的主要依据**

### **（一）标准编制原则**

**一致性原则：**本标准按照 GB/T1.1-2020 给出的规则起草并以《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国节约能源法》、《中华人民共和国循环经济促进法》、《中华人民共和国公司法》、《中华人民共和国税收征收管理法》等文件协调一致。

**专业性原则：**本文件充分考虑回收行业运营特点，从基本原则、准入要求、作业要求和评价与持续改进分别进行规定，指导回收商管理规范。

**普适性原则：**本标准对回收商管理工作的实施具有指导意义，可切实做到指导实际工作。标准所规定的工作程序及评价流程均具有可操作性，标准具备实操性和实用性，易推广。

## （二）确定标准内容的依据

### 1.法律法规、政策文件依据

在本标准编制过程中，引用的现行法律法规、标准包括：

- （1）《中华人民共和国标准化法》
- （2）《团体标准管理规定》
- （3）GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》
- （4）GB 8978《污水综合排放标准》
- （5）GB 12348《工业企业厂界环境噪声排放标准》
- （6）GB 16297《大气污染物综合排放标准》
- （7）GB 18484《危险废物焚烧污染控制标准》
- （8）GB 18597《危险废物贮存污染控制标准》
- （9）GB 18599《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》
- （10）GB/T 19001《质量管理体系要求》
- （11）GB 22128《报废机动车回收拆解企业技术规范》
- （12）GB/T 23331《能源管理体系要求及使用指南》
- （13）GB/T 24001《环境管理体系要求及使用指南》
- （14）GB/T 27610《废弃资源分类与代码》
- （15）GB/T 29769《废弃电子电气产品回收利用术语》
- （16）GB/T 31006《自动分拣过程包装物品条码规范》
- （17）GB/T 31371《废弃电子电气产品拆解处理要求》

(18) GB/T 32810 《再制造机械产品拆解技术规范》

(19) GB/T 37441 《船舶拆解企业生产条件基本要求及评估方法》

(20) GB/T 38873 《分拣机器人通用技术条件》

(21) GB/T 45001 《职业健康安全管理体系要求及使用指南》

(22) HJ 2042 《危险废物处置工程技术导则》

(23) HJ 1276 《危险废物识别标志设置技术规范》

(24) SB/T 11262 《再生资源绿色回收规范》

## 2.关键技术内容及其依据

### (1) 术语和定义

本文件共给出 7 个术语和定义，包括回收商、再生资源、拆解、处理、回收、收集和贮存。

“3.1 回收商”于中海油、中石油、中石化、国家电网等具有回收业务需求的大型企业调研得出。

“3.2 再生资源”来源于 SB/T 11262 《再生资源绿色回收规范》。

“3.3-3.7”改写于 GB/T 29769-2013 《废弃电子电气产品回收利用术语》

### (2) 主要技术内容

本文件规定了回收商管理的基本原则、分类要求、准入要求、作业要求、评价与持续改进。

1) 基本原则来源于中海油、中石油、中石化、国家电网等大型企业调研。

2) 分类要求主要包含再生资源的分类与编码及回收商分类，回收商分类是依据两个维度，一个是覆盖的再生资源范围；一个是覆盖的回收利用环节范围。该内容是依据调研结果与相关国家标准编写，主要包括 GB/T 27610 废弃资源分类与代码和 SB/T 11262 再生资源绿色回收规范。

3) 准入要求从资质要求（通用资质要求和专业资质要求）、准入流程两方面进行编写，依据调研结果编写。并根据 GB/T 19001、GB/T 24001、GB/T 45001、GB 18484、GB 18597 和 HJ 2042 等标准对回收商基本和专业资质提出要求。

4) 作业要求首先从企业角度提出，要从规范化、绿色化、数字化等方面对回收商提出作业要求，如引导回收商可参照 SB/T 11262 开展绿色回收；之后从收集、运输、贮存、分拣、拆解、包装、循环利用七个个方面进行规范。

“7.1” 参考 SB/T 11262。

“7.2-7.7” 来源于中国海洋石油集团有限公司、中化建国际招标有限责任公司、北京国网拍卖有限公司、中车宜企拍、云梦泽（北京）电子商务有限公司、易派客电子商务有限公司、航天新商务信息科技有限公司等大型企业调研的实际需求。主要参考标准包括 SB/T 11262 再生资源绿色回收规范、GB/T 29769 废弃电子电气产品回收利用术语等标准以及

企业的实践。

5) 评价与持续改进涉及回收商监督管理、评价、退出管理和管理工作评审四方面，依据附录 A《回收商评价指标评分表》与附录 B《回收商评价流程》对回收商进行评价。其中《回收商评价指标评分表》依据标准内容和企业现实需求，由标准研讨小组商议确定。

### **三、主要试验验证分析**

本标准编制形成征求意见稿后，标准起草工作组广泛征求行业意见建议，验证标准适用性，并且就反馈意见进一步分析标准的适宜性和合理性。

### **四、与现行法律法规和强制性国家标准的关系**

本标准相关的法律法规和政策文件有：《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国节约能源法》、《中华人民共和国循环经济促进法》等。

本文件在编制过程中坚持维护现行法律、法规，与国家颁布的现行法律、法规不存在任何冲突，并将必要的法律、法规条款作为标准规范的内容。在强制性国家标准方面，本文件坚持一致性和协调性的原则，与其他强制性国家标准不存在冲突情况。同时为了避免标准的冗余和重复，在必要时引用和参考部分标准，详见规范性引用文件。

### **五、采用国际标准或国外先进标准的情况**

无

## 六、重大分歧意见的处理情况

无。

## 七、作为强制性标准或推荐性标准的建议

本标准建议为推荐性标准。

## 八、贯彻标准的要求和建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容）

为保证标准的落实与应用，建议采用以下措施：

一是发挥本标准编制和发布机构的优势，组织撰写标准宣贯材料，举办标准宣贯培训，组织相关单位宣传培训，提升标准的知晓度。

二是考虑到我国“双碳”领域的技术和标准规范在不断发展更新，建议尽快将标准应用于实践，及时收集整理实施过程中的意见，并跟踪前沿进展，以便后续进一步修改完善。

## 九、废止现行有关标准的建议

本标准属于新制定的团体标准，不存在对旧标准的替代问题。

## 十、其他应予说明的事项

无。

标准起草工作组

2025年10月